

เอกสารประชาสัมพันธ์ มก.

จัดทำโดย...งานประชาสัมพันธ์ มก. โทร.0-๒๕๔๒-๘๑๘๑-๓ ภายใน ๔๑๑-๖



ปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๑๐๕ วันที่ ๖ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

สรุปความพร้อมของ มก. เป็น ม. ในกำกับของรัฐ

เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551 สภาข้าราชการ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้จัดสัมมนาเรื่อง “การเตรียมความพร้อมของ มก. เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ” ณ ห้องประชุมสุธรรม อารีกุล อาคารสารนิเทศ 50 ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับบุคลากรและผู้นำนิสิตในการเตรียมความพร้อมรับความเปลี่ยนแปลง และให้รับทราบถึงความจำเป็น กรอบเวลา และเงื่อนไขในการเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย การเปลี่ยนแปลงหน้าที่ความรับผิดชอบ รวมถึงผลประโยชน์และแนวทางการประเมินของพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อต่อสัญญาจ้างและการประเมินความดีความชอบในการปรับอัตราเงินเดือน

รองศาสตราจารย์วุฒิชัย กปิลาภญจน์ อธิการบดี ได้กล่าวถึงความคืบหน้าของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐว่า มหาวิทยาลัยได้ประชาสัมพันธ์ให้ทราบมาเป็นระยะหนึ่งแล้ว ปัจจุบันมีสถาบันที่เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว 13 สถาบัน ได้แก่ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยทักษิณ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ซึ่งแต่ละสถาบันจะมีกฎเกณฑ์ในการพิจารณาเงินเดือนที่แตกต่างกัน

การบริหารงานเมื่อเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีข้อดี คือ สามารถบริหารจัดการเงินงบประมาณได้คล่องตัวมากขึ้น ส่วนกลุ่มมหาวิทยาลัยที่ยังไม่ออกนอกระบบมีข้อดี คือ สามารถทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้ประกาศข้อบังคับของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ในการนี้มหาวิทยาลัยได้มอบสำนักงานกฎหมายของมหาวิทยาลัยหารือกับฝ่ายกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) เพื่อจัดให้มีการหารือร่วมกันระหว่างมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐกับมหาวิทยาลัยที่ยังไม่ออกนอกระบบ เกี่ยวกับข้อบกพร่องและแนวทางการแก้ไขเพื่อให้ได้ข้อคิดเห็นและแนวทางในการจัดทำประกาศ ข้อบังคับ ที่ถูกต้องและเหมาะสมต่อไป

ปัจจุบัน ร่าง พ.ร.บ. ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ อยู่ในขั้นตอนซึ่งผ่านคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และมหาวิทยาลัยได้ยื่นยื่นร่าง พ.ร.บ. ไปยัง สกอ. ซึ่ง สกอ. จะนำเรื่องเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรต่อไป ขณะนี้ มหาวิทยาลัยได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการจัดทำร่างประกาศและข้อบังคับ ตามคำสั่งที่ 2718/2551 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2551 มีรองอธิการบดีฝ่ายอำนวยการ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการ 13 รายประกอบด้วย หัวหน้าสำนักงานอธิการบดี คณบดีคณะวิศวกรรมศาสตร์ คณบดีคณะวิทยาศาสตร์ คณบดีคณะสังคมศาสตร์ ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา ผู้อำนวยการสำนักทะเบียนและประมวลผล ประธานสภาข้าราชการ ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ผู้อำนวยการกองคลัง ผู้อำนวยการกองกลาง ผู้อำนวยการกองกิจการนิสิต ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย กรรมการและเลขานุการ และมีกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ 2 ราย คือ นางสุนิสา สมดวง นางวิภาวดี จันทร์วรรณ

โดยคณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการจัดทำร่างประกาศและข้อบังคับ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ของ มก. รวม 45 ฉบับ เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณบดีและสภามหาวิทยาลัย เกษตรศาสตร์พิจารณาต่อไป รวมถึงแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการภายใต้หน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามประกาศฯ

คณะกรรมการ ฯ ชุดดังกล่าวข้างต้น ได้มีการประชุมเพื่อจัดทำร่างประกาศและข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ ครั้งที่ 1/2551 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2551 และเห็นชอบให้กำหนดขั้นตอนและแนวทางในการดำเนินการจัดทำร่างประกาศและข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ ดังนี้

1. ให้มีการจัดทำลำดับความสำคัญก่อน/หลังในการจัดทำร่างประกาศ และข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ จำนวน 45 ฉบับ
2. คณะกรรมการ ฯ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาร่างประกาศ และข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ โดยกำหนดให้หน่วยงานที่เป็นฝ่ายปฏิบัติงานทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการ และมี ผู้ที่มีความรู้ด้านกฎหมายซึ่งอาจเป็นอาจารย์จากภาควิชานิติศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ ร่วมในคณะกรรมการแต่ละชุด
3. สรุปรายชื่อร่างประกาศ และข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ ทั้ง 45 ฉบับ เพื่อให้คณะกรรมการฯ มอบหมายให้คณะกรรมการแต่ละชุดนำไปดำเนินการจัดทำร่างประกาศ และข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ ในแต่ละด้านต่อไป

และให้คณะกรรมการ จัดทำร่างประกาศและข้อบังคับ โดยพิจารณาจาก 3 องค์ประกอบ คือ

1. แนวคิด นโยบาย ปัญหาอุปสรรค ข้อดี ข้อเสียของการบริหารงานภายใต้ระเบียบและข้อบังคับในปัจจุบัน ซึ่งกำหนดโดยที่ประชุมคณบดี
2. พิจารณาจากประกาศ ระเบียบและข้อบังคับของ มก. ที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวบรวม
3. พิจารณาจากประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับ ปัญหาและอุปสรรคของมหาวิทยาลัยที่ได้ปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยมอบให้สำนักงานกฎหมายรวบรวม และให้คณะกรรมการจัดทำร่างประกาศและข้อบังคับ

เมื่อคณะกรรมการดำเนินการร่างประกาศและข้อบังคับเสร็จสิ้นแล้ว จะนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาและดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

1. คณะกรรมการ ฯ นำเสนอที่ประชุมคณบดีพิจารณา
2. เมื่อที่ประชุมคณบดีพิจารณาแล้ว คณะกรรมการ ฯ นำร่างประกาศและข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ ไปรับฟังความคิดเห็น และขอเสนอแนะจากประชาคมของมหาวิทยาลัย
3. คณะกรรมการฯ สรุปความเห็น และขอเสนอแนะ เพื่อนำไปประกอบการจัดทำร่างประกาศ และข้อบังคับประกอบร่างพระราชบัญญัติ ฯ เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณบดี และเสนอสภามหาวิทยาลัยต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณบดี ครั้งที่ 14/2551 เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2551 ได้ให้ความเห็นชอบขั้นตอนและแนวทางการดำเนินการแล้ว

ดังนั้น จึงขอความร่วมมือจากคณะ สำนัก สถาบัน จัดให้มีการประชุมหารือกรณีที่มีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะมายังส่วนกลางถึงรองอธิการบดีฝ่ายอำนวยการ เพื่อนำเสนอมหาวิทยาลัยพิจารณาต่อไป

ในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ของ มก. มี 3 ประเด็นหลักที่จะต้องทำความเข้าใจ คือ

1. การเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงาน ตามมาตรา 73 นั้นจะไม่มีการบังคับแล้วแต่ความสมัครใจ แต่จะมีภาคบังคับเฉพาะบางตำแหน่ง เช่น อธิการบดี ผู้อำนวยการสำนัก สถาบัน คณบดี รองคณบดี ฯลฯ บุคลากรจะต้องแสดงความจำนงในการเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานหลังจาก พ.ร.บ. ประกาศใช้แล้ว ภายใน 90 วัน และหลังจาก 90 วัน แต่ไม่เกิน 2 ปี จะมีการประเมินความรู้ กรณีหลังจาก 2 ปี ไม่เกิน 5 ปี มีการประเมินความรู้ และความสามารถทำงาน รวมถึงมีการทดลองปฏิบัติงาน ถ้าหลังจาก 5 ปีแล้วจะต้องมีอัตราที่จะรับเข้าทำงานเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัย

2. หน้าที่ความรับผิดชอบหลังจากการเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงาน ตามมาตรา 21 (9) กำหนดว่ามหาวิทยาลัยต้องออกประกาศการบริหารงานบุคคลซึ่งจะมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจน ในส่วนของผลประโยชน์/สิทธิประโยชน์ในมาตรา 74 และ 14 (7) กำหนดให้พนักงานได้รับเงินเดือน ค่าจ้างไม่น้อยกว่าอัตราเดิมที่เคยได้รับอยู่ ซึ่งมหาวิทยาลัยจะต้องจัดทำข้อบังคับ กำหนดค่าตอบแทน ค่าตอบแทนพิเศษ รวมถึงสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ การบริหารงานบุคคลซึ่งอาจจะยุ่งยากมากขึ้น เพราะมหาวิทยาลัยมีพนักงานหลายกลุ่ม อาทิ พนักงานเงินรายได้ พนักงานเงินงบประมาณ และพนักงานราชการ

3. แนวทางในการให้ความยุติธรรมในการต่อสัญญาจ้าง การประเมิน มาตรา 21 (9) จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ประเมินความดีความชอบให้ชัดเจน ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนสำหรับบุคลากรที่เป็นพนักงาน จึงขอให้มีการปรึกษาหารือกันภายในหน่วยงานแล้วเสนอข้อคิดเห็นมายังส่วนกลาง หากส่วนใหญ่เห็นชอบก็จะดำเนินการต่อไป

ประเด็นการขึ้นค่าเล่าเรียน ปัจจุบันทั้งมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและมหาวิทยาลัยที่ยังไม่ออกนอกระบบทุกมหาวิทยาลัยได้มีการขึ้นค่าเล่าเรียนอยู่แล้ว คาดว่าเมื่อปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ การเรียนการสอนจะต้องดีขึ้นอย่างแน่นอน ถึงแม้ว่าอาจจะไม่ดีขึ้นเต็ม 100% แต่ถ้ามีผลดีมากกว่าผลเสียก็น่าพอใจแล้ว และสิ่งที่จะต้องดีขึ้นประการหนึ่งก็คือ การมีระบบการประเมินซึ่งจะเป็นการสร้างประสิทธิภาพการทำงานให้ดีขึ้นด้วย การเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐนั้น มหาวิทยาลัยจะต้องดูแลตัวเอง จะต้องเป็นหนึ่งเดียวไม่มีการแบ่งแยกกลุ่ม ต้องบริหารการเงินของมหาวิทยาลัยให้ดี ให้พอ รับผิดชอบตัวเอง ต้องบริหารและวางแผนให้ดี ทุกอย่างสามารถทำได้ทั้งสิ้น ถ้ามีการร่วมแรงร่วมใจกันเพื่อให้ได้ประโยชน์กับมหาวิทยาลัยในอนาคต

เมื่อออกนอกระบบแล้ว กฎเกณฑ์การต่ออายุราชการจะชัดเจนกว่าเดิม โดยกระทรวงศึกษาธิการมอบให้มหาวิทยาลัยตัดสินใจในการมอบอำนาจให้ อ.ก.ม. พิจารณาตัดสินใจตามความจำเป็นและความต้องการของหน่วยงาน ซึ่งเป็นการทดลองให้มหาวิทยาลัยบริหารจัดการและรับผิดชอบเอง

ทั้งหมดนี้เป็นการสรุปสาระสำคัญจากการสัมมนาและจากข้อมูลในเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถถ่ายทอดความรู้ต่าง ๆ ให้กับบุคลากรได้รับทราบและได้ร่วมกันปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ในอันจะนำพามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่สมบูรณ์ให้มากที่สุด และเป็นประโยชน์ต่อองค์กรและบุคลากรทุกประเภท โดยทุกหน่วยงานสามารถประชุมหารือในประเด็นต่าง ๆ ที่คิดว่าควรจะได้รับแก้ไขหรือปรับปรุงของเดิมที่ดีอยู่แล้วให้ดียิ่ง ๆ ขึ้นไป พร้อมข้อเสนอแนะต่าง ๆ มายังส่วนกลางเพื่อจะได้นำไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

สำหรับรายละเอียดเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ ฯ สามารถดูได้ที่ http://www.ku.ac.th/kunews/line_ku.html
หรือสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย ชั้น 10 อาคารสารนิเทศ 50 ปี สายภายใน 4191-5
สายตรง 0 2942 7050

ภาพบรรยากาศ วันสัมมนาเมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2551

